

烟台黄渤海新区综合行政执法局文件

烟黄新综执〔2023〕7号

关于开展优化营商环境、规范文旅市场秩序 “百日攻坚”专项行动的方案

为进一步规范文旅市场秩序，营造良好文旅市场环境，以更高标准推动省市两级“大力提振文化和旅游消费政策措施”落实落地，保障“两会”期间文旅市场平稳安全有序，根据市文化和旅游局下发《关于开展全市优化营商环境规范文旅市场秩序“百日攻坚”专项行动的通知》要求，综合行政执法局将在全区范围内开展优化营商环境、规范文旅市场秩序“百日攻坚”专项行动，现制定如下实施方案。

一、工作目标

通过此次专项行动，规范文旅市场主体经营行为，查处破坏文旅市场秩序的违法违规行为，清除文旅市场存在或潜在的发展隐患，切实为广大市民和游客营造一个健康有序、安全稳定的文旅市场环境。

二、行动任务

一是文化市场。互联网上网服务营业场所（网吧）重点检查是否证照齐全、安装网吧管理软件、悬挂未成年人禁入标志和 12318 举报电话、严格执行上网人员身份登记制度；是否存在接纳未成年人、超时营业等情况。营业性演出主要检查是否经过批准、内容健康、出现假唱假演奏等。歌舞娱乐场所主要检查是否接纳未成年人，歌曲点播是否与境外曲库连接。游艺娱乐场所主要检查是否设置赌博功能电子游戏机机型、机种等。剧本娱乐经营场所主要检查是否进行备案，场所内剧本娱乐活动是否含有与《中华人民共和国未成年人保护法》、《娱乐场所管理条例》等法律法规禁止的内容，剧本脚本是否设置适龄提示、标明适龄范围等。

二是广播影视市场。重点查处是否存在违规使用卫星、违规电视接收设备、黑广播、小耳朵及违规广告等；电影院经营秩序是否正规，是否存在偷逃票、偷拍偷录现象。

三是新闻出版市场。重点查处政治性有害违禁出版物、宗教类非法出版物、其它各类非法出版物，以及侵犯图书、报刊、音像、软件、艺术品等作品著作权的行为。

四是旅游市场。重点检查经营旅行社业务是否存在超范围经营、组织不合理低价游、以旅游名义从事非法集资、未签订旅游合同或合同签订不规范、未投（续）保旅行社责任险等违法违规行为；出境社在宣传招徕、组织出境游业务中是否存在超出文旅部指定境外旅游目的地名单的违法行为；

旅行社服务网点经营中是否存在违反“四统一”、未经许可开展旅行社业务行为；未取得旅行社经营许可资质的经营者是否存在违法经营旅行社业务行为。

三、工作计划

本次专项行动自2023年2月6日至5月15日，具体分为三个阶段实施。

(一) 自查与摸排阶段（2月6日至2月28日）。根据辖区内行业特点积极开展相关检查活动，对存在或潜在的风险隐患、违法违规等行为开展自查自纠工作，安排专人负责落实，建立整改台账，确保整改实效。

(二) 检查规范阶段（3月1日至4月30日）。采取明察暗访、“双随机、一公开”检查等方式对各类市场主体进行抽查检查。对发现的问题进行分类汇总梳理，建立检查问题台账，挂账销号落实整改。

(三) 总结提升阶段（5月1日至5月15日）。对检查规范阶段发现的问题和问题突出的文旅市场主体进行“回头看”检查，重点检查整改措施是否落实，文化经营场所违法违规行为是否得到有效遏制，长效管理机制是否建立，确保问题有效解决、防止反复。

四、工作要求

(一) 高度重视，严格落实。要充分认清当前文旅市场复苏和文旅消费需求集中释放的形势，通过开展此次专项行动，切实为省市两级“大力提振文化和旅游消费的政策措施”

落实营造良好文旅市场环境，切实保障“两会”期间文旅市场平稳安全有序。

(二)突出重点，务求实效。认真查找问题，确保查深、查实、查透，对行动中发现的重大违法违规行为，要依据相关法律法规从严查处。对涉嫌构成犯罪的，要及时移交司法机关进行处理，确保集中整治行动取得实效。

(三)扎实开展，定期上报。检查中要找准问题，认真填写活动检查记录表、检查问题台账及市场检查情况统计表，及时梳理报送活动信息及月度总结，确保工作留痕。

附件：

1. 文旅市场秩序“百日攻坚”检查问题台账
2. 文旅市场秩序“百日攻坚”市场检查情况统计表
3. 文旅市场秩序“百日攻坚”检查记录表

综合行政执法局

2023年2月6日

附件 2:

文旅市场秩序“百日攻坚”行动 检查情况统计表

类别	检查 家次	发现问题隐患数量			问题已 整改 数量	行政 处罚 数量	投诉举报情况	
		经营秩序					受理数	办理数
网吧								
歌舞娱乐 场所								
游艺娱乐 场所								
电影院								
印刷 企业								
书店								
旅行社 及分社								

填表单位:

填报时间: 2023 年 月 日

附件 3:

文旅市场秩序“百日攻坚”行动检查记录表

检查单位			
检查时间	年 月 日 时至 时		
检查人员 (签字)			
行业类型		被检查单位负 责人(签字)	
检查内容	市场秩序方面		
现场检查情况 及存在问题			
检查问题整改 情况			

(此页无正文)